



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010246435 DEL 13/12/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007*”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de GUACHUCAL en el departamento de NARIÑO, es de categoría 6 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010187365 del 29 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de GUACHUCAL en el departamento de NARIÑO, por no haber cumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya.”



Que, la Resolución No. SSPD 20174010187365 del 29 de septiembre de 2017, fue notificada personalmente el día 30 de octubre de 2017.

Que, el municipio de Guachucal, mediante los radicados números 20175290957342 y 20175290957742 del 14 de noviembre del 2017, presentó recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso de reposición se alegaron los siguientes por parte del ente territorial:

En primer lugar, señaló la Alcaldesa que no existieron usuarios residenciales ubicados en predios clasificados en estratos 5 y 6 en el municipio para la vigencia 2016, que por esta razón el Concejo Municipal determinó que sería contraproducente fijar el impuesto sobre sujetos pasivos inexistente.

Que la Superintendencia de servicios públicos mediante radicado 20178001264971 del 9 de septiembre de 2017 envió al municipio inconsistencias encontradas en el REC, y que con ocasión de tal comunicación el ente territorial solicitó reversión del formato de estratificación y coberturas con respuesta positiva de reversión, en donde se corrigió el yerro en el que se incurrió sobre el particular.

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado No. 20175290957742 del 14 de noviembre del 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

2.2.1. Certificación expedida por el Comité Permanente de Estratificación del 1 de noviembre de 2017.

2.2.2 Certificación expedida por el prestador EMPAGUA E.S.P. del 10 de noviembre de 2017.

2.2.3 Certificación expedida por el Personero Municipal del 1 de noviembre de 2017.

2.2.4. Certificación expedida por el Secretario de Planeación del 1 de noviembre de 2017.

2.2.5. Oficio No. SSPD 20178001543171 del 31 de octubre de 2017.

ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Argumentos expuestos sobre el cumplimiento del requisito relacionado con el "Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemento o sustituya"

El municipio de Guachucal incumplió este requisito toda vez que el Acuerdo Municipal No. 02 del 15 de febrero de 2012, no fijó aporte solidario para los estratos 5 y 6, lo cual era exigible en la medida que el ente territorial había reportado en el REC 2016 la existencia de predios para dichos estratos.

Veamos:

FACTORES DE CONTRIBUCIONES SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO					
	ACUEDUCTO		ALCANTARILLADO		ASEO
	CARGO FIJO	CONSUMO BASICO	CARGO FIJO	VERTIMIENTO BASICO	CARGO FIJO
COMERCIAL	50%	50%	50%	50%	50%
INDUSTRIAL	30%	30%	30%	30%	30%

Frente a tal reproche, la Alcaldesa señaló que no existieron predios en los estratos 5 y 6 para la vigencia 2016 en el municipio de Guachucal y en lo que respecta al REC 2016 manifestó que ya se corrigió el yerro sobre el particular.

Ahora bien, este Despacho verificó que en efecto el municipio solicitó la reversión del formato de estratificación y coberturas de la vigencia 2016 (REC 2016) mediante radicado No. SSPD 20175290814852 del 2 de octubre de 2017 y que la misma fue aprobada mediante oficio No. SSPD 20178001543171 del 31 de octubre de 2017.

En virtud de lo anterior el municipio cargó nuevamente el REC 2016, el día 8 de noviembre de 2017, veamos:

Identificador	Alcaldía	Servicio	Topico	Año	Periodicidad	Período	Formato	Aplicación	Estado	Acto	Fecha de Certificación
Alcaldía 80766	ALCALDIA NARIÑO- GUACHUCAL	ALCALDIAS	ESTRATIFICACION 2016	Anual	1	Formato de Estratificación y Coberturas	Cargue Masivo	CERTIFICADO ESTRATIFICACION 2017-11-08			

Asimismo, se verificó que en este nuevo reporte el municipio no registró predios en los estratos 5 y 6, lo cual claramente guarda concordancia con lo alegado por la recurrente. Aunado a lo anterior, se debe indicar que tal información se encuentra soportada también en las certificaciones que se adjuntaron al escrito de reposición del Comité Permanente de Estratificación, del Secretario de Planeación, del Personero y de EMPAGUA E.S.P, las cuales hacen constar la inexistencia de predios en los estratos 5 y 6 en el municipio de Guachucal para la vigencia evaluada (2016), veamos:

EL COMITÉ DE ESTRATIFICACION

EL SUSCRITO SECRETARIO DE PLANEACIÓN

HACE CONSTAR:

Que para la vigencia 2016 no existían en el municipio de Guachucal usuarios residenciales ubicados en predios clasificados en estratos 5 y 6.

Para constancia de lo anterior se firma al primer (1) día del mes de Noviembre del año 2017

HACE CONSTAR:

Que para la vigencia 2016 no existían en el municipio de Guachucal usuarios residenciales ubicados en predios clasificados en estratos 5 y 6.

Para constancia de lo anterior se firma al primer (1) día del mes de Noviembre del año 2017.

LA SUSCRITA PERSONERA MUNICIPAL DE GUACHUCAL

EL SUSCRITO GERENTE DE LA EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE
GUACHUCAL EMPAGUA E.S.P.

HACE CONSTAR:

Certifica:

Que para la vigencia del año 2016 no existían, ni tampoco se registraban en el municipio de Guachucal usuarios residenciales ubicados en predios clasificados en estratos 5 y 6.

Que para la vigencia 2016 entre nuestros suscriptores que cuentan con el servicio de acueducto, alcantarillado y aseo en el área urbana del municipio de Guachucal ninguno se encuentra en los estratos 5 y 6.

Para constancia se firma, en la Personería Municipal de Guachucal, al primero (01) día de noviembre de dos mil diecisiete (2017).

Para constancia se firma a solicitud del interesado a los diez (10) días del mes de noviembre de dos mil diecisiete (2017)

En este orden de ideas, pese a que la reversión del rec2016 que hizo el municipio se dio con posterioridad a los plazos establecidos para el cargue, esta Dirección descarta el motivo de reproche consignado en la Resolución que se recurre en lo relacionado con los estratos 5 y 6 y en este sentido, estima que el Acuerdo Municipal No. 02 del 15 de febrero de 2012, cumple con las exigencias del presente proceso de certificación. Lo anterior como quiera que el 7 de diciembre de 2017 el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, expidió el Decreto 2079 del 2017¹, que adiciona un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, permitiendo que el municipio subsane las falencias que llevaron a su descertificación, aún en trámite de recurso de reposición, toda vez que la norma expresamente señala ***"Apartado 1. (...) Aquellos municipios o distritos que estando en proceso de descertificación pero que aún no tengan la decisión en firme, podrán acogerse a lo dispuesto en el presente párrafo, anexando los elementos de juicio que evidencien el cumplimiento del requisito. En este caso solo tendrán la calidad de descertificados hasta que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios decida sobre esta situación, sin que sea necesario el inicio de una nueva actuación administrativa. (...)"***, por lo cual este Despacho considera que se configura para el caso concreto lo descrito en la norma, en razón a lo cual, procederá a aplicarla, declarando subsanado el incumplimiento presentado, por las razones ya expuestas.

Así las cosas, teniendo en cuenta que el municipio logró demostrar el cumplimiento del requisito relacionado con el acuerdo municipal de subsidios y contribuciones, este Despacho procederá a revocar la resolución de descertificación en aplicación del Decreto 2079 de 2017.

1 "Artículo 1. Adiciónese un párrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.6. de la subsección 1 de la sección 2 del capítulo 1 del título 5 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en los siguientes términos:

"Parágrafo Transitorio. Los municipios o distritos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de descertificación; podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.

Para tales efectos, los municipios y distritos deberán:

Subsanar el requisito incumplido en relación con la vigencia objeto de la verificación que originó la descertificación; y/o

Demostrando en una vigencia posterior a la evaluada el cumplimiento del requisito que originó la descertificación. (...)"

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – DAR POR SUBSANADO respecto de la vigencia 2016, el requisito referente a *“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya”*, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO. - REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010187365 del 29 de septiembre de 2017, proferida por la Dirección Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - CERTIFICAR al municipio de GUACHUCAL en el departamento de NARIÑO, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico

ARTÍCULO CUARTO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de GUACHUCAL en el departamento de NARIÑO, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO QUINTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de NARIÑO, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.


ARTÍCULO SEXTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.


BIBIANA GUERRERO PEÑARETE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Aprobo: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información. 
Expediente: 2017401351600772E